

УДК 365.4

DOI:10.24412/2782-4845-2023-6-81-91

ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ БЛАГОУСТРОЙСТВА ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОСТРАНСТВ И ДВОРОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

О.В. Широкова, Липецкий филиал ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ», Липецк, Россия

Е.Н. Леонова, Управление Октябрьским округом департамента развития территорий

Аннотация. В современном мире особую актуальность приобретают вопросы благоустройства территорий, поскольку глобализация и процессы международной интеграции оказывают влияние на качество и уровень жизни людей. Всё больше граждан заинтересованы в комфортной городской среде, в том, чтобы все необходимые объекты инфраструктуры располагались в шаговой доступности, чтобы в местах проживания было большое количество мест отдыха, благоустроенных общественных пространств. В этой связи в статье рассмотрены направления и результаты деятельности в области благоустройства территорий города Липецка. Полученные результаты исследования позволили сделать вывод, что оценка эффективности управления благоустройством имеет двойственный характер: важна как оценка со стороны уполномоченных органов методами статистиками, так и «живая» оценка, то есть получение обратной связи непосредственно от жителей какой-либо территории.

Ключевые слова: управление благоустройством, городское благоустройство, процесс благоустройства, инициативное бюджетирование.

Для цитирования: Широкова О.В., Леонова Е.Н. Организация системы благоустройства общественных пространств и дворовых территорий муниципального образования // ЭФО: Экономика. Финансы. Общество. 2023. №2. (6) С.81-91. DOI:10.24412/2782-4845-2023-6-81-91

ORGANIZATION OF THE SYSTEM OF IMPROVEMENT OF PUBLIC SPACES AND COURTYARDS OF THE MUNICIPALITY

O.V. Shirokova, Lipetsk Branch of the Financial University under the Government of the Russian Federation, Lipetsk, Russia

E.N. Leonova, Administration of the Oktyabrsky District of the Department of Territorial Development

Abstract. In the modern world, the issues of landscaping are of particular relevance, since globalization and the processes of international integration have an impact on the quality and standard of living of people. More and more citizens are interested in a comfortable urban environment, in having all the necessary infrastructure facilities located within walking distance, so that there are a large number of recreation areas and well-maintained public spaces in their places of residence. The article discusses the directions and results of activities in the field of

improvement of the territories of the city of Lipetsk. The obtained results of the study allowed us to conclude that the assessment of the effectiveness of landscaping management has a dual character: it is important both to evaluate by authorized bodies using statistical methods, and to "live" assessment, that is, to receive feedback directly from residents of any territory.

Keywords: *landscaping management, urban landscaping, landscaping process, proactive budgeting.*

Введение

Благоустройство муниципальных образований является одной из важнейших задач, стоящих перед современным обществом. В настоящее время города и села становятся все более густонаселенными, исчезают зеленые зоны, появляются проблемы экологии и общественной безопасности. В связи с этим необходимо создание благоприятных условий для жизни людей, что является задачей благоустройства территорий.

Важно учитывать мнение жителей при благоустройстве территории. Социологические исследования и использование порталов для обратной связи помогают выявить потребности и ожидания жителей, их предпочтения и поведение. Таким образом, можно создать территорию, которая будет наиболее комфортной для жизни и будет соответствовать потребностям населения.

Результаты исследования

В 2021 году администрацией Липецкой области взят курс на вовлечение населения в процессы городского благоустройства. Для жителей региона появилась возможность самостоятельного выбора общественных территорий, которые будут благоустроены в рамках уже упомянутого выше национального проекта «Жильё и городская среда». Процесс вовлечения, таким образом, стал централизованным и более доступным, поскольку голосовать люди могли на специальной платформе обратной связи.

Перед апробацией платформы органы власти региона запустили на официальных сайтах голосование с возможностью для жителей городов (возрастной ценз – 14+) выбрать территории, которые будут благоустроены в первую очередь. Уже по итогам 2020 года появились первые результаты: планировалось благоустроить 117 территорий общего пользования, фактически благоустроено 157 объектов.

Работа, в том числе деятельность по популяризации механизмов участия граждан в городском благоустройстве, велась в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жильё и городская среда», который формально продолжает приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» (годы реализации – 2017-2018). Основной задачей проекта на территории Липецкой области является развитие муниципальных образований за счёт использования механизмов общественного участия. Планируется, что все мероприятия по реализации федерального проекта на территории региона улучшат качество городской среды в областном центре и иных городах в 1,5 раза через 10 лет.

В рамках проекта в настоящее время благоустраиваются набережные, парки, территории общественного пользования. Интерфейс платформы для голосования представлен на рисунке 1.

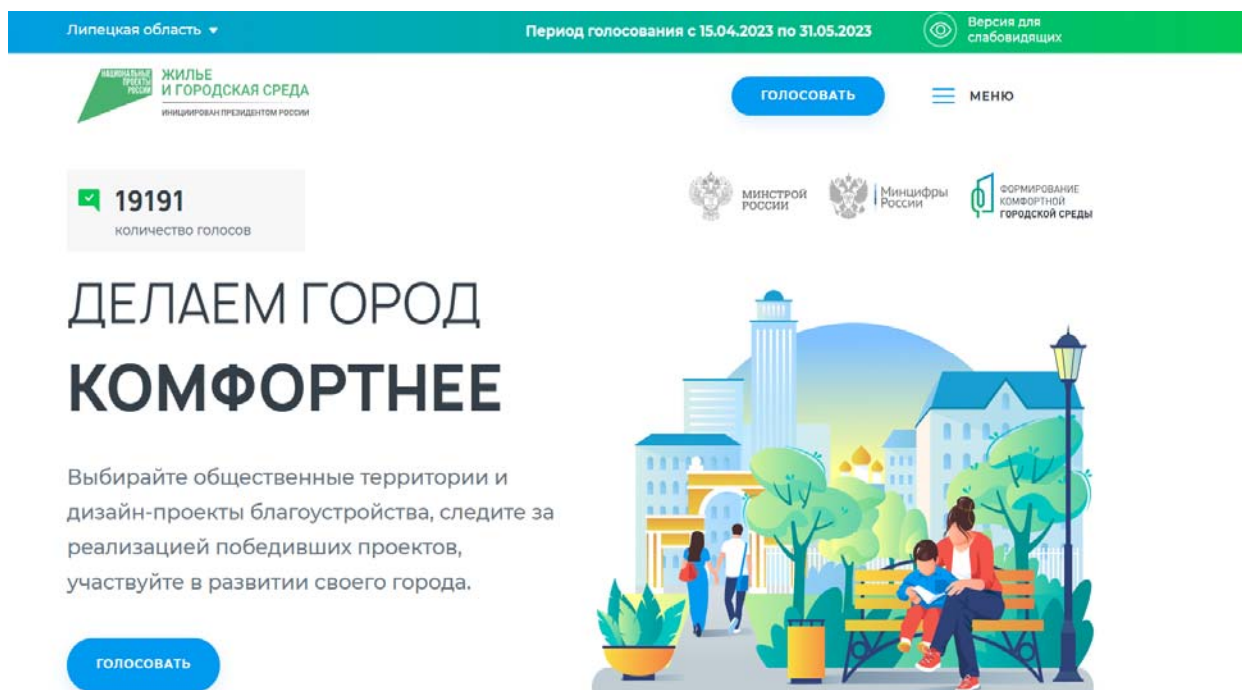


Рис. 1. Интерфейс платформы «Городская среда» для голосования в Липецкой области*

**скриншот с сайта голосования*

В 2022 году победителями общественного голосования в городе Липецке стали следующие проекты:

сквер 9 Мая;

- пляж «Свободный Сокол»;
- пешеходная зона на проспекте Победы;
- пешеходная зона на ул. Белана;
- пешеходная зона на ул. Осканова;
- пешеходная зона на ул. Гагарина;
- пешеходная зона на ул. Катукова;
- площадь Клименкова;
- место отдыха у пруда ЛТЗ;
- парк «Молодёжный» (зона народного фитнеса);
- сквер у ДК «Студёновский»;
- сквер на проспекте Мира;
- зона воркаута на пляже р. Воронеж;
- сквер безопасности дорожного движения.

Абсолютное большинство территорий, проекты благоустройства которых вынесены на голосование в 2022 году, получило поддержку и было включено в федеральный проект. По состоянию на 2023 год реализация не начата, но запланирована [4].

С апреля по май 2023 года для жителей Липецкой области открыто голосование за новые проекты благоустройства. Можно поддержать одну из следующих территорий:

- пешеходная зона в Студенческом городке;
- пешеходная зона на ул. Бунина;
- пешеходная зона на ул. Коммунистическая;
- парк «Свободный Сокол»;
- пешеходная зона на ул. Московская;
- сквер на ул. Московская;
- пешеходная зона на ул. Космонавтов;
- пешеходная зона на ул. Коцаря;
- сквер ДК «Рудничный»;
- сквер ДК «Матыра»;
- пешеходная зона на ул. Ленина;
- пляж ЛТЗ;
- сквер на ул. Астраханская;
- сквер в с. Ссёлки;
- пешеходная зона на ул. Титова;
- пешеходная зона на ул. Кривенкова;
- сквер на ул. Полиграфическая.

Как можно заключить, из всего множества проектов активно выбираются проекты благоустройства скверов и пешеходных зон, в том числе на окраинах города. Если благоустройство осуществляется «точечно» и по заявкам жителей, то велика вероятность, что уровень жизни и качество городской среды на территории региона повысятся в среднесрочной перспективе.

Жители города уже вносят вклад в процессы благоустройства. Так, в указанном голосовании есть ещё один объект – «Катюшин сквер». Липчанин превратил заросший сорняками двор в игровой городок с песочницей, качелями и спортивным комплексом. Сквер назван в честь внучки жителя города. На его территории растут разные деревья и кустарники. Однако и для его благоустройства необходимы дополнительные ресурсы, которые должен выделять муниципалитет.

На территории города Липецка в настоящее время уже реализуются профильные программы.

С целью повышения качества и комфорта дворовых пространств и территорий принята программа «Мой двор». Это программа благоустройства дворовых территорий, реализуемая в городе Липецке при поддержке Губернатора Липецкой области.

В рамках реализации программы осуществляются следующие мероприятия:

- установка современного детского игрового и спортивного оборудования;
- ремонт асфальтобетонного покрытия;

- обустройство дополнительных парковок;
- установка скамеек и урн;
- установка ограждения;
- монтаж сетей наружного освещения;
- озеленение территории.

После проведения работ по благоустройству дворовой территории детское и спортивное оборудование передается в состав общего имущества многоквартирного дома с целью дальнейшей эксплуатации управляющими компаниями.

Программа «Мой двор» реализуется в соответствии со следующими принципами:

- удобство (это должно быть пространство, в котором всем будет удобно перемещаться, использовать по максимуму возможности дворовых территорий; эффект достигается за счёт рационального наполнения дворовой территории, учитываются размеры и особенности действующего обустройства двора);

- безопасность (определяется психологическим и физическим комфортом человека; освещение помогает обеспечить просматриваемость двора или иной территории, зелёные насаждения помогают укрепить здоровье, ограждения обеспечивают безопасность пребывания детей, а установленное на территориях оборудование соответствует нормам);

- добрососедство (двор рассматривается как место взаимодействия и общения, а также совместного развития территорий).

В 2022 году в рамках программы «Мой двор» комплексно благоустроено 58 территорий, произвели работы по 19 дворовым территориям: установили единичные малые архитектурные формы, благоустроили пешеходные дорожки, благоустроили парковочные карманы [3].

По большинству объектов работы не приняли, поэтому их завершение и приём перенесли на 2023 год. Итоговый приём запланирован на первое полугодие 2023 года. В нём примут участие жители дворов, представители профильного департамента и депутаты. После окончания работ жители смогут начать процедуру принятия благоустройства в состав общего имущества многоквартирного дома.

В Липецкой области по состоянию на 31.12.2022 находится 659 объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом (2021 год – 629 объектов). Содержание общедомового имущества, в том числе спортивных площадок в границах земельных участков многоквартирных домов, осуществляется управляющими организациями за счёт средств собственников помещений многоквартирными домами на основании решения собрания собственников.

В 2022 году организациями, управляющими многоквартирными домами, создано 11 спортивных площадок и плоскостных сооружений.

В рамках государственной программы Липецкой области «Формирование современной городской среды в Липецкой области», утвержденной

постановлением администрации Липецкой области от 31.08.2017 года № 408, предоставляются:

- субсидии бюджету муниципального образования из областного бюджета на реализацию муниципальных программ, направленных на реализацию проектов благоустройства территорий поселений и городских округов, отобранных на конкурсной основе, предложенных территориальным общественным самоуправлением;

- субсидии бюджету муниципального образования из областного бюджета на реализацию муниципальных программ, направленных на организацию благоустройства территорий поселений и городских округов;

- иные межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение организации благоустройства территорий муниципальных образований.

Средства областного бюджета предоставляются муниципальным образованиям на организацию благоустройства территорий. В соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении субсидий администрация муниципального образования обязуется обеспечить передачу всех благоустроенных за счёт средств субсидий общественных территорий на содержание ответственным исполнителям, в том числе организациям, управляющим многоквартирными домами.

Если рассматривать благоустройство как сущностную категорию, то в качестве объекта может выступать дворовая территория. Администрация города Липецка в рамках проекта «Мой двор» выделила следующие требования к таким территориям: комфорт, красота, безопасность, финансовая выгода. Далее изложим проявления этих характеристик на практике:

- жители могут проводить во дворе много времени;
- совместная работа укрепляет отношения;
- появляются новые общественные пространства в шаговой доступности;

- территория становится защищённой от ветра, солнца, шума, выхлопных газов, на ней паркуется меньше машин;

- у детей появляется новая форма досуга;
- двор выглядит эстетически привлекательным;
- территория соответствует представлениям граждан о высоком качестве жизни;

- количество мусора сводится к минимуму;
- между двором и уличной территорией существуют чёткие границы;
- хорошее освещение территории делает её более безопасной;
- чем больше на территории людей, тем меньше вариантов противоправного поведения;

- увеличивается ликвидность многоквартирных домов (недвижимость с благоустроенной территорией рядом продаётся быстрее и по более высокой цене).

Таким образом, можно заключить, что принятие мер по благоустройству городских территорий предполагает решение уже существующих проблем, риск-менеджмент и оперативное управление изменениями. Чем больше людей откликаются на инициативы органов местного самоуправления и предлагают свои идеи благоустройства, тем больше становится вероятность, что качество жизни на отдельной территории существенно повысится, а люди будут знать о своих правах и обязанностях и нести ответственность. То же верно для профильных органов власти «на местах», для которых благоустройство территорий является одной из главных функциональных задач в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе.

Одним из индикаторов уровня благоустройства территорий является индекс качества городской среды. Он измеряется в баллах, которые суммируются по тридцати шести индикаторам. Приведём несколько примеров таких индикаторов:

- благоустройство;
- качество имеющихся общественных пространств;
- состояние жилищного фонда;
- состояние общественного транспорта;
- обеспеченность объектами коммунальной инфраструктуры;
- степень безопасности дорог.

Каждый из этих индикаторов оценивается по шкале до 10 баллов. Сумма этих значений составляет итоговый индекс [2].

Областной центр за два года существенно прибавил в значениях показателей. Таким образом, регионом были превышены запланированные показатели национального проекта «Жильё и городская среда» в части федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». Этот результат был достигнут благодаря использованию комплексного подхода в процессе реализации программных мероприятий. Достижение показателей предполагало анализ всех индикаторов с дальнейшей выработкой дорожной карты. Особое внимание было уделено участию в федеральных конкурсах и программах и синхронизации ряда программ и национальных проектов.

Очевидно, качество городской среды предполагает благоустройство территорий, общественных программ, развитие сети дорог, транспортной инфраструктуры, социальной и досуговой инфраструктуры, а также обеспечения пешеходной доступности и безопасности в целом.

Проанализируем направления деятельности администрации города Липецка, направленной на благоустройство территорий, с конкретными примерами.

1. Ремонт зданий и сооружений, которые относятся к учреждениям культурно-досугового типа и пользуются популярностью среди жителей города. Так, в 2023 году начался ремонт Театра драмы им. Л.Н. Толстого. За 3 месяца планируется обновить фасад, крышу, подсветку и витражи, благоустроить прилегающие территории. Внутренняя часть также изменится: будут обновлены

фойе, освещение, гримёрные. Ремонт идёт и в городском дворце молодёжи «Октябрь», который впоследствии станет крупным молодёжным центром.

2. Благоустройство зон отдыха и досуга.

Начался второй этап благоустройства парка «Молодёжный». В настоящее время подготавливается территория для укладки кабелей и тротуаров, монтируются бордюры. По факту завершения проекта в парке появятся пешеходные дорожки (3 700 кв.м) и велосипедные дорожки (1 400 кв.м), новые фонари. Также в 2023 году планируется открытие пляжа НЛМК, на ремонт которого было заложено 35 миллионов рублей. Песчаная территория зонирована пешеходными дорожками, часть пляжа отведена под спортплощадку с турниками и лестницами, качелями с кольцом для игры в баскетбол.

3. Ремонт дорог. В 2023 году по плану будет отремонтировано более 40 км дорог – 38 участков и два моста. В 2022 году в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» были обновлены покрытия на 6 улицах и проездах.

4. Реновация кварталов (обновление жилого фонда).

В городе Липецке в 2023 году объявлен аукцион на обновление квартала в границах улиц Калинина и Радиаторная. Проект будет реализован в течение 10 лет. Планируется снос пяти аварийных многоэтажных домов, девяти многоквартирных домов, 43 частных домов. Взамен построят новые многоэтажки, детский сад, обустроят спортивные и игровые площадки, будет заменено дорожное полотно.

5. Озеленение территорий. Цветы для клумб города Липецка сеют в теплицах, разрабатывают эскизы будущих цветников. Также в рамках работ по благоустройству разбивают новые клумбы.

В 2022 году в том числе за счёт средств регионального бюджета были проведены мероприятия, направленные на благоустройство территорий в ходе реализации муниципальных программ, связанных с отобранными проектами авторства территориального общественного самоуправления на конкурсной основе. По соответствующим заявкам выполнено благоустройство согласно механизму инициативного бюджетирования. Охарактеризуем его сущность.

Инициативное бюджетирование представляет собой форму участия граждан в осуществлении местного самоуправления посредством выдвижения инициатив по направлениям расходования бюджета в определённой его части. Жители города определяют, в каком направлении будут расходоваться средства, занимаются софинансированием выбранных объектов, помогают выполнять работы и осуществляют контроль качества этих работ. Благодаря денежному участию граждан становится возможным отбор самых значимых проблем. Также обеспечивается более эффективная и бережная эксплуатация объекта, что способствует изменению отношения человека к роли в развитии территорий.

Инициатива подразумевает принятие людьми самостоятельных решений, форму проявления социальной активности человека. Инициативу можно представить в форме проекта, то есть предложения граждан, подготовленного на

базе проектных идей и внесённого в установленном порядке в городскую администрацию.

К проектам в рамках такой деятельности предъявляются следующие требования:

- направленность на решение вопросов местного уровня;
- выбор собранием граждан проекта как приоритетного;
- проект не касается объектов в частной собственности.

На рисунке 2 представлены направления, по которым могут быть реализованы проекты инициативного бюджетирования.



Рис. 2. Направления, по которым могут быть реализованы проекты инициативного бюджетирования*

*скриншот с сайта голосования

В городе Липецке есть успешные завершённые проекты благоустройства. Рассмотрим несколько примеров.

1. Липецкое городище. Благоустройство осуществлено в 2018 году в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды». Под благоустройство попал конкретный участок у реки Липовки, на котором вместо пустыря появилась зелёная зона с выставочными пространствами, площадки для отдыха и выступлений, огромный экран для показа фильмов, сцена, фестивальное поле, велосипедная парковка. Ежегодно на Липецком городище проводятся концерты, ярмарки, фестивали, на которых жители города могут приятно провести время. Работы выполнены конструкторским бюро «Стрелка».

2. Нижний парк. Участок для благоустройства был ограничен часовой, Петровским проездом, территорией Липецкого курорта. Реконструированы лестницы, подпорные стены, тротуары, бордюры. Из парка исчезли старые аттракционы, но было модернизировано колесо обозрения, установлено

освещение на большем количестве объектов, также установлено видеонаблюдение. Работы выполнены при участии архитектурного бюро «Амперсанд».

3. В 2020 году стартовало благоустройство общественных пространств от набережной города Липецка до пляжа и Зелёного острова. Основной объём работ выполнен в рамках программы «Комфортная городская среда». Приведены в порядок зелёные насаждения и пешеходные зоны, благоустроены пляж и набережная. Для работы привлечены в том числе инвестиции публичного акционерного общества «Новолипецкий металлургический комбинат» [1].

Механизмы общественного участия во многом помогают определить, какие именно объекты нуждаются в реконструкции и в каком направлении она будет осуществляться.

Анализ состояния степени благоустройства территорий города Липецка позволил прийти к выводу, что комфортная городская среда обеспечивается совместными усилиями государства (в лице муниципалитетов), частных компаний и граждан, которые будут заинтересованы в повышении уровня и качества жизни в перспективе.

Заключение

В настоящее время благоустройство и озеленение городов является одной из наиболее обсуждаемых тем в социальной среде. Население города Липецка также становится все более осознанным и требовательным по отношению к качеству жизни. За благоустройство территорий в городе Липецке отвечают профильные органы – департаменты. Эффективность их работы подтверждается количественными и качественными показателями: с течением лет повышается уровень инфраструктуры, благоустройства и озеленения территорий (во многом благодаря использованию «умных» технологий), что приводит к повышению качества жизни населения и уровня удовлетворённости условиями жизни в городе.

Прогнозирование степени удовлетворенности населения уровнем благоустройства территорий нужно для определения эффективности реализуемых мероприятий и проектов. Самый логичный вариант состоит в том, чтобы проводить регулярные опросы населения города, изучающие мнение о текущем уровне благоустройства и озеленения, о необходимости реализации новых проектов и инициатив. При проведении опросов следует учитывать мнение различных социальных групп и возрастных категорий, чтобы получить максимально объективный результат.

Список использованных источников:

1. В Липецке начинается подготовка к благоустройству территорий Зелёного острова, пляжа и набережной реки Воронеж | Официальный сайт города Липецка. — URL:https://lipetskcity.ru/iblock/news/e/v_lipecke_nachinaetsja_podgotovka_k_blagoustrojstvu_territorij_zeljonogo_ostrova_pljazha_i_naberezhnoj_reki_v

[oronezh29-02-2020/](#) (дата обращения: 06.01.2023). — Текст: электронный.

2. Индекс качества городской среды. — URL:<https://индекс-городов.рф/#/cities/8870> (дата обращения: 06.01.2023). — Текст: электронный.

3. МОЙ ДВОР – программа благоустройства дворов в Липецке. — URL:<http://моидворлипецк.рф/> (дата обращения: 06.01.2023). — Текст: электронный.

4. Официальный сайт департамента градостроительства и архитектуры администрации города Липецка.— URL:<http://www.depgrad48.ru/> (дата обращения: 06.01.2023). — Текст: электронный.

5. Руководство для гражданина по инициативному бюджетированию (2022) — URL: [https://isib.myopenugra.ru/instructionisib/Руководство%20для%20гражданина%20по%20инициативному%20бюджетированию%20\(2022\).pdf](https://isib.myopenugra.ru/instructionisib/Руководство%20для%20гражданина%20по%20инициативному%20бюджетированию%20(2022).pdf) (дата обращения: 06.01.2023). — Текст: электронный.

Сведения об авторе / Information about the author:

Широкова Ольга Вячеславовна - доцент кафедры «Экономика и финансы» Липецкого филиала ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ, к.э.н., доцент. E-mail: shirokova-ov@mail.ru / Shirokova Olga Vyacheslavovna - Associate Professor of the Department of Economics and Finance of the Lipetsk Branch of the Federal State Budgetary Institution of Higher Education "Financial University under the Government of the Russian Federation, Ph.D., Associate Professor. E-mail:shirokova-ov@mail.ru
SPIN РИНЦ 5331-2688

Леонова Елена Николаевна - инженер 1 категории управления Октябрьским округом департамента развития территорий администрации города Липецка. E-mail: leonova2015.leonova@yandex.ru / Leonova Elena Nikolaevna - engineer of the 1st category of management of the Oktyabrsky District of the Department of Territorial Development of the Lipetsk City Administration. E-mail:leonova2015.leonova@yandex.ru

Сведения о вкладе каждого автора / Information about the contribution of each author

Широкова О.В. – научное руководство, формулирование основных направлений исследования, доработка текста.

Леонова Е.Н. – проведение анализа основных данных, обработка результатов исследований, литературный анализ.

O.V. Shirokova - scientific leadership, formulation of the main directions of research, revision of the text. E.N. Leonova - analysis of basic data, processing of research results, literature analysis.

Дата поступления статьи: 17.05.2023

Принято решение о публикации: 16.06.2023

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

Конфликт интересов: авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.